

The Study on Industrial Acceptance and Coordinating Development of Regional Economy in Zhanjiang

Xia Qing

(Zhanjiang Normal University, Zhanjiang Guangdong 524048)
xiaqing1970@163.com

Abstract: Coastal areas are the main force for China to take part in international industrial competition as well as the important drive for Chinese economy to realize comprehensive, harmonious and sustainable development. After the economy gains a quick and sustained growth, the industrial development of coastal areas enters a critical period. Industry transfer as the objective economic situation, is not only conducive to upgrade the industrial structure, but also contribute to regional economic coordinated development of China. The adjustment of industrial construction in one area is always accompanied with industry transfer. Both of them play an important role in regional economy boom. Since reform and opening up, the industrial structure of Zhanjiang City has been changed rapidly. But there still exist some serious problems, such as industrial level and technology being low not high, lack of innovation and competitiveness and so on. Zhanjiang City should think how to accept the industries from Pearl River Delta Region. This dissertation focuses on the industrial transference from Pearl River Delta Region to Zhanjiang city, especially on its framework, mechanism and its effects.

Keywords: industrial acceptance; industrial structure optimization; coordination development

湛江产业承接与区域经济协调发展研究¹

夏青

(湛江师范学院, 广东 湛江 524048)
xiaqing1970@163.com

摘要: 沿海地区是我国参与国际产业竞争的主力军, 是我国经济实现全面、协调、可持续发展的重要力量。在经济持续高速增长后, 沿海地区产业发展进入关键时期。产业转移作为一类客观经济现象, 不仅有利于我国地区产业结构的合理升级, 而且有助于我国区域经济的协调发展。产业转移同时伴随着区域产业结构的调整。这种区域间产业梯度转移和调整, 在现实经济发展中有着非常重要的意义。改革开放以来, 湛江市产业结构演进加快, 但从总体来看, 目前仍不同程度地存在产业结构层次不高、产业技术水平较低、创新能力不足、竞争力不强、结构升级缓慢等问题。在新形势下, 如何积极地、有选择地承接珠三角的产业转移, 以提高湛江产业结构尤其是制造业结构层次和水平, 是湛江未来一段时期内的必然选择。

关键词: 产业承接; 产业结构优化; 协调发展

当前, 湛江、广州两市本着“政府推动与市场导向相结合、优势互补、利益共享、可持续发展”的原则, 联手共建广州(湛江)产业转移工业园。该产业转移工业园的主导产业是钢铁产业和石化产业。园区建成后, 钢铁、石化两大主导产业产值占园区总产值比重将超过 80%。园区按

照“突出主导产业、完善产业配套、形成产业特色、实现产业集聚”的目标, 围绕两大龙头, 结合钢铁、石化下游产品产业链长、带动面宽的特点, 搞好上下游产业链的衔接, 承接产业转移, 推动形成具有鲜明特色和竞争优势的钢铁、石化产业集群, 打造成现代化大型钢铁基地和世界级炼化一体化石化基地以及钢铁与石化炼化一体化循环经济示范区。

¹ 基金项目: 湛江师范学院博士基金资助项目(ZW0512); 湛江师范学院科研基金资助项目(W0521)

1 产业转移的动因

综合起来, 产业转移的动因主要有以下几个方面:

1) 产业转移存在的基础是产业级差。世界经济发展史表明, 各国与地区经济的发展实质是产业结构的升级和优化。工业革命以来, 各国经济发展中的主导产业一般经历纺织工业→钢铁工业→汽车工业→电子工业→生物工程工业, 产业演进则相应经历劳动密集型产业→资本密集型产业→技术密集型产业→知识密集型产业。全球经济发展的不平衡性导致发达国家和地区与发展中国家的主导产业存在明显的产业级差。

2) 产业转移发生的必要条件是生产要素流动和产业竞争。不同区域间存在产业成长差, 只是表明各地产业成长水平不同, 但产业级差的存在, 并不一定会发生产业转移。因为产业转移总是遵循产业转移的阻力最小方向移动。产业转移的主要形式是企业对外投资, 通过投资实现资本、技术、劳动力等生产要素的跨地区流动, 生产要素的重新组合形成新的生产能力和产业规模, 最终导致产业转移。

3) 产业转移的动力是产业利益差。不同区域间有了产业级差, 生产要素在区域间自由流动, 是否两地产业转移就发生呢? 不一定, 因为在开放式区域经济系统中, 产业转移存在选择, 产业向哪个区域转移, 取决于产业转移相互比较中的利益导向, 而这个利益导向来自于产业转移带来的利益差。

4) 产业转移的诱因是成本压力和市场拉力。产业利益差是产业转移动力, 产业利益差的产生来自于两方面的诱导因素: 一是成本压力。区域间经济发展水平不同决定了区域间要素价格的差异, 即产业经营的成本不同, 这是推动产业转移的最主要的诱因; 另一个是市场拉力。市场需求是产业形成、发展的最根本的动力, 追求市场扩张是扩张性产业转移的最主要的诱因。

2 产业转移对承接地的影响

2.1 产业转移对承接地的积极影响

1) 吸收先进技术。落后地区实现本地区产业结构升级, 面临的重大障碍之一就是技术水平低下, 劳动生产率不高。产业转移往往是由经济梯度较高的发达区域指向梯度较低的欠发达区域, 具有梯度性。这种梯度性决定了欠发达区域移入

产业的生产技术水平一般要高于当地产业的平均生产技术水平, 这样, 移入产业的技术溢出效应将发生作用。

2) 增加投资需求, 促进 GDP 增长。产业转移过程中, 势必涉及到大量的土地、机器设备、生产原料的购买, 这将大大刺激产业转入地的投资需求, 从而拉动 GDP 的增长。

3) 增加就业。吸收别的地区产业的转移, 有助于解决本区域的就业问题, 尤其是对劳动力大量剩余而资本缺乏的地区更加重要。因为一般发达地区向这种地区转移产业就是看中当地廉价的劳动力, 所以转移的大部分都是劳动密集型产业, 譬如纺织、服装、电子制造业等。吸收区外产业的转移, 还可以提高本地劳动者的素质。

4) 加速本地工业化进程。经济落后地区在发达地区的经验参照上, 通过吸收发达地区的产业, 引入发达地区的先进技术和资本, 迅速建立起现阶段自身没有能力发展的产业, 大大缩短产业自然演变这一过程, 加速本地区工业化的进程。

2.2 产业转移对承接地的消极影响

承接产业转移给本区域的经济的发展带来积极作用的同时, 也不同程度的会对区域经济社会的发展造成一定的不利影响, 主要体现在以下几个方面:

1) 产生环境问题。由于发达地区首先转移出去的必定是一些劳动密集型或者资源密集型的产业, 这类产业要么就是集中的使用当地的自然资源, 使其生态环境遭到破坏; 要么就是污染较严重, 派发的废气、废水等对环境的破坏作用较大, 而落后地区由于资金、技术问题对污染治理一般是束手无策, 而且出于经济发展的考虑, 落后地区也不愿意舍弃污染产业。

2) 与区域的传统产业发生冲突。移入产业与当地产业相比, 在资金、技术、人才、市场、营销手段等方面往往占据着竞争优势, 这种优势使当地产业卷入竞争之中, 有可能打破欠发达区域原有产业的低效垄断局面, 另一方面, 在竞争压力下, 当地产业要在移入产业的阴影中生存发展是相当困难的。因此在接受发达地区产业转移的同时, 承接地区也将面临着传统工业的生死存亡问题。处理的好, 可以促进当地企业的发展, 否则, 很可能造成当地企业会抵挡不住移入产业的竞争压力而被淘汰的局面。

3) 区域内的产业结构失衡。由于落后地区在接受产业转移的时候不可避免的存在着焦虑、功利心态,尤其是地方官僚,为了追求政绩,往往不加分辩的引入各种产业,对于其是否适合本地区发展则有欠考虑。因此很可能使得本地区产业结构失去应有的层次性和合理性,产生产业结构的失横问题。

3 湛江承接产业转移的实证研究

3.1 湛江区域经济发展状况

1) 湛江在广东及粤西地区的经济地位。通过对广东较发达的广州、深圳、欠发达的粤西地区及广东整体宏观经济指标进行比较,认为湛江与珠三角和广东整体发展水平相比,湛江经济发展比较落后,即使在粤西地区,也受到茂名的挑战。

2) 湛江在全国经济发展中的地位。2007年,湛江地区生产总值仅相当于大连的 28.5%和青岛的 23.6%,大连、青岛两地区固定资产投资总额分别为湛江的 8 倍和 6 倍,湛江市固定资产投资总额投入与大连和青岛两市的差距在不断扩大。产业结构上,大连是著名的重化工业基地,青岛则是以家电、轻纺、饮料为主的轻工业生产基地,湛江是重要的蔗糖和热带农作物生产基地,湛江第一产业在经济中占有相对重要的地位,第二、三产业相对落后,工商业明显不发达。

3.2 湛江承接产业转移的优势条件与支持体系

湛江的地理位置、自然条件、工业构架以及国家给予的政策,使其具备了成为粤西产业转移高地的条件,湛江承接产业转移,构建广州(湛江)产业转移工业园所具备的基础条件与优势主要有:

1、区位(地理位置)条件与优势。从地理位置来看,湛江地处粤、桂、琼接合部和环珠三角、泛珠三角的前沿地带,是广东省连接东盟、大西南、北部湾、海南经济特区等区域经济圈的桥梁与纽带,其区位优势明显。

2、港口条件与优势。重化工业的原料运输和产品运输都非常依赖于港口条件,较好的港口条件可以大大降低运输成本。湛江港是我国西南地区唯一的亿吨大港,全市已形成以湛江港为中心、环雷州半岛中小港口相互配套的港口群。产业转移园所在的东海岛拥有建设世界一流国际大港的优越条件,这是湛江在产业转移中最具优势的一

点。深水航道和特大型原油、矿石等专业化码头,加上与国际重要能源、铁矿石产区海运距离最短,通过远洋航运可联系国内外的重要港口城市,也是湛江港群相对于其它港口所独有的、最具竞争力的优势。

3、土地资源条件与优势。广州(湛江)产业转移工业园东海岛片区为我国第五大岛,岛上原居民较少,开发强度低,土地资源较丰富。东海岛现有面积 19.2 平方公里,分为建成区(9.2 平方公里)和东海岛新区(10 平方公里)两个园区。新区平整的 10 平方公里土地,以承载大项目、培育大产业、实现大发展为目标,加大基础设施建设力度,为广州(湛江)产业转移工业园及区域经济发展搭建平台。

4、环境容量条件与优势。发展大型钢铁、石化产业基地,对环境容量以及资源支撑能力有较高的要求,湛江正好拥有较强的环境与资源支撑能力。东海岛的环境容量可利用量大,与其它工业园区所在地区相比,湛江东海岛在环境容量方面颇具优势:湛江市三面环海,空气交换以及海水交换条件好,全市二氧化硫排放量可达 10.2 万吨/年,而 2008 年湛江实际排放量只有 2.6 万吨。因此,在东海岛上建设产业转移园的环保条件得天独厚,良好的生态环境条件为建设湛江大型钢铁石化工业基地提供了支撑。

5、重大项目支持与优势。广东湛江钢铁基地和中科炼化一体化项目落户广州(湛江)产业转移工业园,是产业转移园未来发展的重要支撑条件,也是最大的优势。由于钢铁项目配套产业多、石化中下游产业链长的特点,将带动两个大项目相关产业的建设,承接产业转移和劳动力转移,使本园区已成为湛江承接国内外“双转移”的主战场和广东西翼重要经济增长极。

6、政策保障条件与优势:东海岛是 1984 年 11 月经国务院批准成立的首批 14 个沿海开放城市经济技术开发区之一,是实行类似特区的优惠政策和新型管理体制的经济技术功能区,享有国家级开发区的政策优惠。2006 年 6 月,国务院正式批准湛江开发区在东海岛扩区 10 平方公里,充分体现了国家对湛江的发展寄予厚望。新区的扩展为开发区再创辉煌提供了重要的平台,广州(湛江)产业转移工业园将充分发挥国家级开发区政策和东海岛临港岸线等资源优势,逐步发展成为

中国大陆最南端现代化钢铁、石化产业基地和新型工业园区。

4 湛江承接产业转移的发展战略选择

1) 以《珠江三角洲改革发展规划纲要》为依托,构建结构合理的产业布局。在公布的《广东省产业转移区域布局指导意见》当中,粤西地区主要承接的产业有:家电制造、五金刀剪和不锈钢制品制造、石油化工、港口物流、钢铁、农海产品加工、造纸、医药、电子、机械、装备制造、纺织、塑料制品及化纤和优势资源的加工及综合利用等产业。在广州(湛江)产业转移工业园的规划当中,应以建设示范性产业转移园区为目标,积极支持园区推进基础设施建设,组织和引导广州市符合湛江产业发展政策的拟转移企业向园区转移。同时,产业转移工业园要为承接的产业腾出发展空间,优化产业布局,推动产业梯度转移。

2) 树立科学发展观,构建循环经济的发展模式。尽管广州(湛江)产业转移工业园所在地东海岛拥有足够的环境容量承载建设大型重化工业的良好条件,但在规划建设广州(湛江)产业转移工业园时,应把建设“宜工、宜商、宜居”的绿色产业转移工业园作为目标,突出发展循环经济,走资源节约、可持续发展的道路,建设国家级循环经济示范区。

3) 充分利用海岸带,推动海陆产业联动发展。陆海产业之间既存在联动的必要性,也存在联动的必然性。陆海产业两大系统之间在经济运作、空间布局等方面存在千丝万缕的联系,如果可以充分挖掘这些联系、利用这种联系,将会更好的发挥陆海产业系统的综合功能,促进陆海产业的充分融合,实现经济系统的升级。

4、新兴产业与传统产业互补,转变经济增长方式。广州(湛江)产业转移工业园建成后,钢铁基地作为龙头,将带动炼铁、炼钢、钢压延加工等黑色金属冶炼及压延加工业、金属制品业、通用设备制造业、专用设备制造业、电器机械及器材制造业、建材业的发展。中科炼化一体化项目

将会带动石化产业链中游聚乙烯、聚丙烯、聚氯乙烯、聚苯乙烯,延伸至下游的精细化工、包装材料、塑料制品加工、化学建材等石化产业的发展。

5、营造产业转移环境,构筑产业承接支持体系

转移环境既包括以基础为主的硬环境,也包括以人文、政策、服务等为内容的软环境。良好的区域环境是产业能否顺利转移和移入区能否保护自身利益的重要因素。为此,欠发达区域一方面应该努力创造条件,切实加强水、电、路等基础方面的规划和建设,逐步改善转移硬环境,另一方面也应解放思想,更新观念,通过拓宽区域优惠政策范围,规范部门管理、简化办公程序、转变工作作风等逐步改善区域产业转移的人文环境、政策环境和服务环境。

References (参考文献)

- [1] Zhang Yaoguang. Study on the Classification of Economic Type of Coastal Island Counties in China[J]. Geographical Science, 1999, (1): 55-62
张耀光. 中国海岛县经济类型划分研究[J]. 地理科学, 1999, (1): 55-62
- [2] Beller W S. Proceedings of the Conference on Environmental Management and Economic Growth in the Smaller Caribbean Islands . St. Michael, Barbados[M]. Washington D.C. Government printing office, 1979
- [3] Yang Shuwang. Industrial Clusters Development Research Based on Transaction Cost [J]. Management World, 2006, (11): 24-26
杨树旺. 基于交易费用的产业集群发展研究[J]. 管理世界, 2006, (11): 24-26
- [4] Fogel Robert William. Technophysio evolution and the measurement of economic growth[J]. Journal of Evolutionary Economics, 2004, 14(2): 217-221
- [5] Frankel, M. The production function in allocation and growth: a synthesis[J]. American Economic Review, 1962, 52: 995-1022
- [6] Masood A. Badri. Dimensions of Industrial Location Factors: Review and Exploration[J]. Journal of Business and Public Affairs, 2007, 2 (1): 1-26