

Study on the Trade Union of Universities' Rights and Stability Maintenance Mechanism System

Zhanpo Yuan

Department of Trade unions, Tianjin Polytechnic University, Tianjin, China
546492922@qq.com

Abstract: At present, our country is at the key stage of development, the striving period of reform and the course of the contradiction. Under the background of the financial crisis, all the universities have been adversely affected. Meanwhile, as the deepening of the college personnel system, the original benefit patterns have to be confronted with regulation. Besides, the conflicts and disputes among the personnel relations are also increasingly exposed. The increasing expectations from most of the staffs on the aggrandizement trade union safeguard right, the increasing requirements from the Party policy of the stability of maintenance. The new condition and task will make the challenge much greater. Under the circumstances, it is an inevitable problem for table union's staffs that how to promote the universities' dimension stability mechanism of school of system's and construction. This paper makes a tentative analysis of how to increase the trade union of universities' dimension stability mechanism of school of system's.

Keywords: characteristic socialism trade union rights view; university affair publicity; democratic management; mechanism construction

对高校工会如何推进学校维权维稳机制体系建设的探索

苑占坡

天津工业大学校工会, 天津, 中国, 300160
546492922@qq.com

摘要: 当前, 我国正处于发展的关键期、改革的攻坚期, 同时也处于矛盾的凸显期。在国际金融危机的背景下, 高校也在不同程度上也受到了一定的冲击。同时随着高校人事制度改革不断深化, 原有的利益格局面临调整, 学校中的劳动人事关系矛盾和纠纷也日益显露出来, 广大教职工对强化工会维权的期望在增加, 党政对工会维护稳定的要求也在增加, 工会维权维稳工作面临新的形势和任务, 这对于高校工会的维权维稳工作来说增加了难度, 带来了挑战。在这种状况下, 如何做好高校维权维稳工作, 推进高校维权维稳体系的建设, 成为高校工会工作者不可回避的问题。本文旨在就高校工会如何推进学校维权维稳机制体系的建设做出一些探索。

关键词: 特色社会主义工会维权观; 校务公开; 民主管理; 机制建设

1 引言

工会作为党联系职工群众的桥梁和纽带, 国家政权的重要社会支柱, 职工利益的代表者, 在维护职工队伍和社会稳定方面担负着重要责任。对于高校工会来说, 高校工会是党委领导下教职工自愿结合的群众组织, 是校党委联系教职工的桥梁和纽带, 是教职工合法权益的代表者、维护者, 肩负着维护广大教职工在经济、政治、文化教育等方面合法权益的基本职责。因此, 维护教职工合法权益是高校工会的基本职责,

维护教职工队伍和学校的和谐稳定是高校工会的重要则任。面对新形势、新任务和新要求, 对于高校工会如何做好维权维稳工作, 高校工会组织要在努力学习和树立特色社会主义维权观的基础上, 着力提升水平, 不断推进校务公开民主管理工作, 注重机制建设, 有效构建有丰富内容的维权维稳工作体系^[1]。

2 树立并落实中国特色社会主义维权观, 是建立维权维稳体系的理论基础

早在 2006 年 12 月召开的中华全国总工会十四届

十一次主席团（扩大）会议上，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王兆国同志作了《坚持走中国特色社会主义工会维权观，加强协调劳动关系，推动构建和谐社会的讲话》，他从中国国情出发，首次鲜明地提出了“以职工为本，主动依法科学维权”的中国特色社会主义工会维权观，并深刻阐释了其内涵。

完整的、系统的中国特色社会主义工会维权观理论的出现是工会维权理论的重大创新，是工会维权工作指导思想的最新发展，“工会维权观的产生，标志着我们对工会维权工作规律的认识更加深入，对中国特色社会主义工会发展道路理论进一步完善，它与我们党关于工会维权工作的重要思想是一脉相承的，体现了与时俱进的马克思主义理论品质。”可见，中国特色社会主义工会维权观明确强调要以职工为本，要主动依法科学维权，这完全体现了科学发展观的本质要求。

这一理论创新，为高校工会创新维权理念指明了方向，对高校工会组织有重要的指导意义，高校工会组织树立和落实中国特色社会主义工会维权观，应着重做好以下三个方面：一是要提高认识，践行科学发展观，坚持以教职工为本，切实维护教职工权益，认真贯彻“组织起来、切实维权”的工作方针；二是要增强责任意识，主动维权，对于学校建设和发展中容易出现的问题，有预判意识并能积极作为，能深入基层，主动了解教职工的实际困难和问题，及时反映诉求、化解矛盾，改变事后介入的被动维护，努力做到提前参与和主动维护，在组织、引导广大教职工在增强维权主动性的同时，教育广大教职工在维权过程中要正确对待改革中的利益调整，以合理合法方式表达利益诉求，并帮助教职工解决实际问题，取得维权实效；三是依法科学维权，在维权中，要增强法制观念，了解政策法规，通过理性合法的途径和方式，规范维权行为，同时要掌握高校维权的规律性，用科学的理论来指导，用科学的态度来协调，用科学的方法来推进，切实维护教职工权益^[2]。

做好以上三点，要求高校工会组织要积极参与学校政策的制定，建立健全民主管理机制，重视源头参与机制、矛盾调处机制和权益保障机制的建设。高校教代会、工会各级组织要积极参与涉及广大教职工切身利益政策的研究和制定，诸如学校人事分配制度改革实施方案、职工住房改革货币补贴实施办法等，并通过工会、教代会渠道，广泛征求教职工意见，积极

维护教职工权益，充分反映教职工的需求，为学校制定政策提供参考，并最终实现了学校的稳定和谐^[3]。

3 推进并加强校务公开民主管理工作，是建立维权维稳体系的根本保障

推行校务公开，是贯彻“三个代表”重要思想，落实科学发展观，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明的重要实践，是广大教职工参与民主决策、民主管理、民主监督的根本途径和有效方法，也是发展高等教育事业，促进依法治教和依法治校的重大举措。实行校务公开，有利于加强党风廉政建设，从源头上防治腐败；有利于健全基层民主制度，丰富民主形式，完善高校民主决策、民主管理和民主监督机制；有利于加强和改进党的作风建设，密切党群、干群关系，保护、调动和发挥广大教职工办学的积极性；有利于高校深化改革和发展，完善管理制度，提高工作效率和水平。不断推进并加强校务公开民主管理工作，为高校维权维稳工作提供根本保障。对于高校工会组织推进校务公开民主管理工作，主要应做好以下几点：

3.1 要以科学理论为指导，不断深化对校务公开的认识

《高等教育法》规定，高等学校实行民主管理。党的十七大报告进一步提出了要始终不渝地发展社会主义民主政治的要求，指出“要发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利，全心全意依靠工人阶级，完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位的民主管理制度，推进厂务公开，支持职工参与管理，维护职工合法权益”。据此，高校工会各级组织，应提高认识，深入学习《高等教育法》、党的十七大关于发展社会主义民主政治建设的理论，学习江泽民、胡锦涛等同志对社会主义民主政治建设的重要论述，努力推进校务公开民主管理工作。

3.2 要不断完善与创新，使校务公开更加制度化、规范化

高校工会组织在推进校务公开方面，要根据学校实际，不断探索和实践，以求的不断地创新，使校务公开的制度更加健全，内容更加丰富，渠道更加畅通，形式更加多样，效果更加明显。这主要应体现在以下几点：

- 适应学校深化改革的需要, 不断健全制度体系。
- 畅通公开渠道, 进一步创新校务公开形式。
- 扩大公开内容, 使公开程序更加透明。
- 夯实基础, 着力推进院务公开。

3.3 要切实发挥两级教代会在校务公开民主管理中的作用, 使校务公开民主管理工作取得实效

要严格按照文件精神规范高校两级教代会制度建设, 推动教代会工作规范化、制度化和科学化建设。在此基础上, 不断提高校务公开、民主管理水平, 积极搭建以校、院两级教代会为主要载体, 并以各级工会组织为依托, 全面施行校、院(处)务公开为基础的民主管理平台, 着重加强二级教代会的建设, 以二级教代会为重点, 开展多次专题讨论和调研活动, 制定了制定相关制度和院务公开考评细则。同时开展好涉及学校建设和发展的合理化建议征集评选活动, 对意见、建议归纳整理, 及时归口, 做好落实到位及及时反馈, 对形成提案的, 做好提案工作, 采取切实措施, 对提案解决加以监督和落实, 切实为教职工做好事、解难事、办实事, 使校务公开民主管理工作取得实效。

高校工会组织协助党政努力做好校务公开民主管理工作, 一方面, 对提高校、院两级领导班子执政能力、决策水平大有裨益; 一方面, 能充分保障教职工知情权、表达权、参与权和监督权, 极大的调动广大教职工的工作积极性, 有效的维护教职工的切身利益, 推进学校各项事业的发展, 促进学校的和谐稳定。

4 着力做好机制创新, 不断推进并完善维权维稳机制建设, 是建立维权维稳体系的制度保障

当前, 我国正处在改革发展的重要时期, 呈现经济社会又好又快发展的良好态势, 展现出可持续发展的良好前景, 引起了国内外的广泛关注, 面对复杂的客观情况和前所未有的机遇挑战, 面对新形势、新任务, 高校有责任、有义务保持安全、稳定、和谐的局面, 为天津经济发展做出贡献, 这就要求高校工会组织要把做好维权维稳机制建设作为推动和谐校园、和谐社会的着力点, 围绕中心, 服务大局, 围绕解决教职工最关心、最直接、最现实的利益问题, 落实“重大问题有建议、源头参与有主张、决策过程有声音、关键时刻有作为”的维权维稳的要求, 坚持完善维权

维稳机制和多办实事两手抓, 并形成长效机制。

4.1 开拓创新, 继续完善维权协调机制建设, 使工会维权活动规范化、制度化

维权维稳活动是一项复杂的系统工程, 牵涉面广, 要解决好, 需要建立有效的协调机制。首先需要党委领导和行政支持, 其次, 高校工会组织要发挥作用, 勇于承担责任, 做到“教职工关心的, 就是工会应该关注的”, 要做好党政助手, 统筹安排, 积极协调各方面关系, 做好调查研究, 提出解决对策, 最后, 要做好监督落实工作和信息反馈工作。

4.2 搭建平台, 不断完善诉求表达机制建设, 使高校工会维权活动渠道畅通

教代会作为学校管理制度的重要组成, 是教职工在学校党组织领导下依法行使民主权利、有序参与学校民主管理的基本形式和制度, 发挥着主渠道的作用。高校工会组织基本上都能通过教代会为主要载体, 通过提案征集、校务公开、校领导接日、教代会代表质询和巡视制度等沟通渠道, 了解教职工思想动态, 解决有群体性、代表性的利益诉求, 但对于小群体、个体的思想状态和利益诉求, 由于在当时的语境中代表性不强, 大多了解得不够, 解决的不尽人意。

要解决好这一问题, 高校工会组织应做好三方面工作, 一方面深入调查研究, 深入基层, 发现弱势群体、个体所要表达的意愿, 并代为传达; 二是创新工作方式, 搭建交流平台, 完善诉求表达机制的建设, 就我来说, 校工会在深入调研的基础上, 改革校长接待日为校长约谈日, 体现了平等; 建立了“教职工诉求热线电话”和主席信箱, 掌握民情, 倾听民意, 了解民生, 及时妥善解决教职工反映的各种问题; 三是要着力构建灵敏、完善的信息预警机制。信息是领导决策的依据, 也是工会维权维稳工作的基础。

高校工会组织只有准确把握工会维权和维稳的关系, 深刻认识到工会维权是实现稳定的前提性、基础性工作, 切实地维护教职工合法权益, 才能切实地维护学校的和谐稳定。高校工会组织只有密切关注侵害职工合法权益、影响职工队伍稳定和社会和谐的苗头性、倾向性问题, 及时了解、反映和帮助解决教职工在教学、科研、生活中的突出困难, 对于教职工合法权益受侵害可能引发的事件, 有预判性和前瞻性, 义不容辞地履行维权职责, 争取把矛盾和问题化解在萌

芽状态, 才能实现学校凝聚人心, 和谐稳定, 促进发展的目标。

4.3 构建和谐, 继续完善矛盾调处机制, 化解矛盾在基层

在新形势下, 教育系统人事制度改革力度不断加大, 涉及到教职工的利益的劳资关系等等矛盾纠纷日益增多, 起因复杂, 涉及面广, 多元性、发散性特征明显, 维护教职工权益和维护学校稳定的任务显得更加艰巨, 建立科学化、经常化、规范化、程序化、制度化的矛盾纠纷排查调处长效机制显得尤为重要。在这种情况下, 笔者认为需要建立两级调解制度, 校级层面和院(部、处)级层面, 以信访办公室、纪检、监察、校工会牵头, 抽调相关部门负责人组建矛盾调处两级中心, 掌握政策, 通过公开、公正的程序, 利用民间、司法、行政、政策、经济等调节手段, 依法、主动科学维权, 维护教职工权益, 把矛盾化解在基层。

4.4 区别对待, 继续完善权益保障机制, 凝聚人心

党的十七大强调“更好保障人民权益”, 将依法逐步建立权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系, 从而切实保障人民在经济、政治、文化、社会等方面的权益。如果粗略地划分, 公民的权益可以分为经济权益、政治权益、文化权益和社会权益四类。就目前的发展形势而言, 经济权益中的就业权、收入权、财产权, 政治权益中的知情权、参与权、表达权、监督权, 文化权益中的受教育权、文化生活权, 社会权益中的社会保障权、基本公共服务权、资源环境权、公共安全权等, 是最为重要的公民权益。就高校来说, 虽然高校构成相对简单, 但由于工作各有侧重, 高校教师的多元发展特性, 都有着不尽相同的利益需求, 而且权益保障的水平和侧重点也须随高校和社会的发展而发展, 针对具体要求, 需要不断调整和延伸。这就要求高校工会在维护权益的同时, 凝聚人心, 促进学校的又好又快发展。

4.5 建立健全特困职工、学生帮扶机制, 深入推进“校园金秋助学”活动

虽然随着社会保障制度的不断完善, 高校教师收

入水平不断提高, 教职工的后顾之忧越来越少, 但由于突发事件和重大疾病等原因, 个别教职工还是会遇到个人无法克服的困难, 鉴于这种情况, 我校工会组织在积极做好困难职工帮扶工作的基础上, 积极探索建立特困职工帮扶机制, 尝试在全校教职工范围内成立职工爱心互助基金会, 并以之为载体充分发挥各级工会组织的爱心帮扶作用, 在职工遇到特殊困难时给予帮助。

百年大计, 教育为本。教育事业涉及千家万户, 惠及子孙后代, 在经济社会发展中起着基础性、全局性、先导性的作用。特别是当前, 我国经济发展的不确定因素增多, 物价指数上涨较大, 给低收入职工带来了较大的生活压力。在这种特殊形势下, 应该付出更大的努力, 献出更多的爱心, 因此, 要继续推进“校园金秋助学”基地的建设, 使之成为密切党与职工群众联系的重要载体, 作为构建和谐校园、促进社会和谐的重要举措。

推进高校维权维稳机制体系建设, 维护教职工权益, 促进学校稳定, 是高校工会在组织新形势下的基本职责, 做好这件系统性工程, 离不开高校党政的领导和和支持, 需要加强高校工会干部培训, 提高工会干部自身素质和综合能力, 需要高校工会组织立足本岗, 解放思想、实事求是、与时俱进, 需要提高认识, 着力推进机制建设。高校只有实现自身稳定和谐的发展, 才能充分发挥高校人才优势, 在实现国家科学发展、和谐发展中发挥重要作用。

References (参考文献)

- [1] Xin Xin. Developing harmonious labor relations and China's trade union fundamental choice[J]. Chinese staff, 2007, (3)(Ch). 新新. 发展和谐劳动关系, 中国工会的根本选择[J]. 中国教工, 2007, (3).
- [2] Wu Tianyi. The construction of college rights mechanism recommended practices and thinking[J]. Tianjin staff, 2009, (6)(Ch). 吴天毅. 推荐高校维权机制建设的实践和思考[J]. 天津教工, 2009, (6).
- [3] Li Xiaodong. Give full play to union information work in rights dimension stability to the role of role[J]. Chinese staff, 2009, (12)(Ch). 李晓东. 充分发挥工会信息工作在维权维稳作用稳中的作用[J]. 中国教工, 2009, (12)