

SWOT Analysis and Countermeasures Study on Tangshan's Constructing Creative City

Zuting ZHENG^{1,2}, Ying HAN³

¹College of Economics, Hebei United University, Tangshan, China, 063009

²School of Management, Tianjin University, Tianjin, China, 300072

³College of Civil and Architectural Engineering, Hebei United University, Tangshan, China, 063009

Email: zhengzuting@163.com

Abstract: Tangshan city was approved as one of the creative pilot cities by Ministry of Science in 2010. It is significant to study Tangshan's practice of constructing creative city. This paper, based on the definition and characteristics of creative city, studies the current situation of Tangshan's constructing creative city, analyzes the strength, weakness, opportunity, threat of Tangshan's constructing creative city. The paper also points out that Tangshan has location strength, economic strength and technological strength to construct creative city, while Tangshan has some inherent weaknesses. The paper proposes that Tangshan should make good use of the opportunity to improve the technological innovation capability, enhance the level of knowledge and cultural innovation, and perfect the management system for better construction of creative city.

Keywords: creative city; SWOT analysis; countermeasures

唐山市建设创新型城市的 SWOT 分析及对策研究

郑祖婷^{1,2}, 韩莹³

¹河北联合大学经济学院, 唐山, 中国, 063009

²天津大学管理与经济学部, 天津, 中国, 300072

³河北联合大学建筑工程学院, 唐山, 中国, 063009

Email: zhengzuting@163.com

摘 要: 2010 年唐山市被科技部批准为创新型试点城市, 探索唐山市建设创新型城市的实践具有重要的现实意义。本文以创新型城市的内涵和特征为基础, 以唐山市创新型城市建设的现状为切入点, 分析唐山市建设创新型城市的优势、劣势、机遇和挑战, 指出唐山市建设创新型城市具有区位优势、经济优势和技术优势, 但是在发展实践中, 还存在固有的劣势。唐山市应抓住机遇, 接受挑战, 提高技术创新能力, 提升知识文化创新水平, 完善管理制度, 更好的促进创新型城市的建设和发展。

关键词: 创新型城市; SWOT 分析; 对策

1 引言

当前世界各国的大城市纷纷把推动科技进步和创新作为城市发展主战略, 伦敦、东京、新加坡、波士顿和韩国大田等城市在建设创新型城市方面已经取得相当大的成就。我国已明确提出将建设创新型国家作为面向未来的战略选择, 十二五规划指出我国要加快建设创新型国家。天津、上海、青岛、北京、重庆等城市陆续召开了科技大会按照自己城市的特色制定了相关的发展思路, 确定了创建“创新型城市”的目标。

本文由河北省社科基金项目“河北省城市综合承载力评价及对策研究(B11YJ050)”唐山市科技局项目“唐山市临港产业集群与创新型城市互动发展的实践模式”资助。

目前, 国家科技部审批通过深圳、大连、广州、苏州等 42 个创新型试点城市。唐山市于 2010 年被科技部审批通过, 成为创新型试点城市。了解唐山市的城市发展现状, 探索唐山市建设创新型城市的优势和劣势, 提出唐山市建设创新型城市的对策, 具有重要的现实意义。

2 创新型城市概述

2.1 内涵

国际上对于创新型城市的研究始于 20 世纪 90 年代, 英国从事创新城市研究的权威机构 Comedia 的创始人查尔斯·兰德瑞(Charles Landry), 在大量案例研究

的基础上，提出了创新型城市(creative city)较为完整的概念，标志着西方对于创新型城市的研究开始系统化并逐渐深入。查尔斯.兰德瑞指出，创新型城市是一个有机的整体，要着重发展城市的创新基础、创新环境、文化因素，创新型城市建设要包含富有创意的人、意志与领导力、人的多样性与智慧获取、开放的组织文化、对本地身份的强烈的正面认同感、城市空间与设施和上网机会这七个要素^[1]。

2.2 特征

创新型城市具备创新性、系统性、内生性、可持续性、集聚性和开放性六个核心特征^[2]。

Table 1. Characteristics of Creative City
表1. 创新型城市的特征

特征	内容
创新性	知识创新、技术创新、体制创新、管理创新、文化创新
系统性	城市由资源、环境、生产、管理、创新等多个子系统构成
内生性	城市发展的基本推动力是内生的，人力资本是核心内生要素
可持续性	城市经济、社会、环境等都具有可持续性
集聚性	城市内创新型产业和企业形成集聚
开放性	创新型城市在全球吸取创新的资源和力量

资料来源：根据相关资料整理

3 唐山市建设创新型城市的现状

目前，唐山市创新型城市建设已经初具规模并逐渐完善，形成以技术创新为核心，以管理体制创新、知识文化创新为支撑的创新型城市系统。

唐山市已建立完备的技术研发体系，科技研究成果显著。唐山市初步建立以重点实验室、企业工程技术研发中心、农业产业研发中心、民营特色研发机构为主体的研发体系。科技创新能力逐步提升，2010年全市拥有市级以上重点实验室 18 家，企业工程技术研发中心 50 家，农业产业研发中心 26 家，共组织实施重点科技计划项目 99 项，取得科技成果 502 项，全年专利申请量 1683 件。

2010 年唐山市先后出台重要政策、法规和文件，为建设创新型城市提供了政策保障。2010 年 7 月 21 日，唐山市政府制定《关于提高自主创新能力建设创新型城市的若干意见》，出台《唐山市国家创新型城市

试点工作实施方案》；2010 年 8 月 5 日，唐山市隆重召开建设国家创新型试点城市推进大会，全面部署建设国家创新型试点城市各项工作，动员全市上下统一思想加快把唐山市建成国家创新型城市。唐山市同时制定实施了《唐山市关于深化科技体制改革的意见》、《唐山市关于进一步加强人才工作若干政策的实施意见》、《唐山市关于加强知识产权工作的若干意见》等重要法规和文件，为建设创新型城市提供了政策保障。

2010 年唐山市拥有以河北联合大学为首的高等院校 8 所，在校生 101213 人。唐山市文化事业加速发展，至 2010 年末拥有文化馆和群艺馆 15 个，博物馆、纪念馆 10 个，图书馆 13 个，总藏书 180 万册，广播电台 11 座，电视台 11 座，公开出版报纸、期刊 19 种。近年来，唐山市加强政府和高校之间的合作和交流，依托高校来进行知识和文化的传播，在全社会营造浓厚的知识文化氛围，为知识文化创新奠定了坚实的基础。

4 唐山建设创新型城市的 SWOT 分析

4.1 优势 (Strength)

区位优势：唐山位于环渤海经济圈的中心区域，毗邻京津，位列京津都市圈，可以借助京津的科技、信息、资金、人才的优势促进创新型城市的发展。唐山境内 4 条铁路干线横贯全境，高速公路发达密集，形成了独特的“O+X”型高速公路网络，被国家列为全国 45 个公路主枢纽城市之一。唐山拥有渤海湾唯一不用开挖航道和港池即可建设三十万吨级深水泊位的优良港址—曹妃甸，沿海地区是发展大型钢铁、石油、化工等重化工业的理想地区。

经济优势：唐山市是河北省第一经济强市，年 GDP 超过省会石家庄，位列全省第一。GDP 年均增幅都在 10%以上。2009 年 GDP 在全国北京、上海等地级市中排名 19，位列全国 20 强。产业基础雄厚，钢铁、建材、装备制造、重化工业、能源五大产业增加值占工业增加值的 80%以上。目前，唐山的经济中心正在逐步向沿海地区转移，曹妃甸新区等四大经济开发区和沿海经济隆起带构成的“四点一带”已成为建立创新驱动型工业化体系的最好平台。

技术优势：唐山市依托重点实验室、产业研发中心、企业工程技术研发中心已形成完备的技术研发体系。科技研究成果成绩斐然，申请和授权的专利数量逐年提升，2009 年专利申请量 1394 件，专利授权量 1047 件，分别增长 13.2%和 85.2%。获得国家级、省

级奖励数量稳中有升,达到国际先进水平的科技成果年均 20 项以上,承担多项“十一五”国家科技支撑计划项目,技术基础雄厚。

4.2 劣势 (Weakness)

企业自主创新能力不强。R&D 经费投入是创新活动开展的首要条件。2006-2009 年,唐山 R&D 经费占 GDP 的比重分别为 0.66%、0.69%、0.76%、0.91%。2008 年北京的这一数字为 5.8%,全国的水平为 1.52%,由此可见唐山市整体科研经费投入不足。同时,企业家创新精神不足,缺乏商业意识,企业学习国外先进经验不足,科技创新方面过于依赖政府,这些都直接导致了企业自主创新能力的欠缺。

创新的文化氛围有待加强。自主创新能力建设需要良好的创新文化氛围,唐山市目前在创新文化和环境方面还有待加强。首先,在政策上引导和支持的不够,没有在全社会形成一种重视科研和创新氛围;其次,科学奖励、科学争鸣的学术氛围不够浓厚;第三,尚未形成勇于创新、敢于冒险、开放包容、崇尚竞争的创新文化。

产学研一体化有待完善。唐山市科研体系完备、科研成果显著。但是,这种优势更多的体现在了科研院所、高校、研发中心的研发实力上,没有真正的体现在企业的自主创新能力上。这说明高校和科研机构与企业的合作还不够,科研规划离市场较远,“产学研”衔接不够紧密,使企业错失赢得竞争优势的良机。

4.3 机遇 (Opportunity)

世界各国的大城市纷纷把推动科技进步和创新作为城市发展主战略。我国在党的十六届五中全会提出“建设创新型国家”,在国务院发布的《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020)》中,提出以建设创新型国家为奋斗目标。2006 年 1 月,在全国科技大会上,国家主席胡锦涛进一步明确建设创新型国家的目标。十二五规划明确指出加快建设创新型国家。唐山市是科技部首批通过的 20 个创新型城市试点。国家从政策上大力支持建设创新型城市以此推动创新型国家的建设,为唐山市创新型城市的发展创造了机遇。

4.4 挑战 (Threat)

唐山市是传统的重工业城市,近年来经济重心逐渐向沿海地区转移,实现资源型城市的经济转型。近几年唐山市着力培育高新技术产业的发展,增强唐山

高新技术产业、高水平研发机构和高素质人才的集聚能力,2011 年唐山高新区成功晋级国家高新技术产业开发区,标志着唐山科技事业和高新技术产业发展步入了一个新的阶段。但是,总体来说,与国内外发达城市相比,唐山市科技创新能力仍然不强。

5 唐山建设创新型城市的对策建议

当前,唐山市面临绝佳的发展机遇,国家建设创新型城市的战略部署,为唐山创新型城市的建设提供了良好的平台和政策环境。唐山市应当抓住机遇,迎接挑战,发挥自身的优势,克服固有的劣势,继续以提高技术创新为核心,以提升知识、管理创新为支撑,以完善管理体制创新为保障,采取正确的策略和有效的措施更好的建设创新型城市。具体策略见图 1。

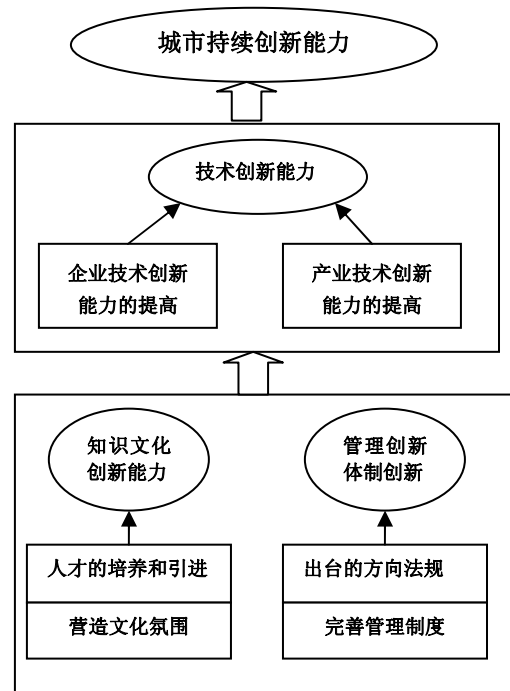


Figure 1. Tangshan's countermeasures of constructing creative city

图 1. 唐山市建设创新型城市策略图

5.1 提高技术创新能力

5.1.1 提高企业的技术创新能力

企业是科技创新的主体,在城市的发展进程中,企业是从事技术创新以及将科研成果的产业化的主体。因此,唐山市建设创新型城市,应当突出企业自主创新的主体地位,将提高企业的技术创新能力放在

首位。第一，应引导企业增加科研投入，为企业尤其是中小企业开拓多种融资渠道，加大金融机构贷款对企业创新的扶持力度；第二，继续保持并增加科研投入在 GDP 中的比重，加大财政资金对企业自主创新的支持和引导；第三，继续鼓励和支持企业与科研院所、高等院校之间的合作与交流，利用重点实验室、产业研发中心、工程技术中心等研发平台，为企业自主创新服务；第四，提高企业家的创新意识，可以考虑将企业的创新投入和创新能力作为国有企业负责人业绩考核的内容。

5.1.2 提高产业的技术创新能力

技术创新是产业发展的强大动力，产业发展是技术创新的肥沃土壤，只有产业发展与技术创新紧密结合的城市才能保有旺盛的生命力^[3]。因此，唐山市应当在提高企业自主创新能力的基礎上提高产业的技术创新能力。根据唐山市经济发展的实际，结合唐山市的经济重心正在向沿海地区转移的趋势，唐山市应重点发展临港产业，通过唐山湾“四点一带”经济区的开发建设，改造原有产业，打造临港产业集群，由临港产业集群的发展增强了创新型城市的竞争力，提升产业内部的自主创新能力，优化创新型城市的资源配置，从而推动创新型城市的建设与发展^[4]。

5.2 提升知识文化创新能力

提升知识创新能力，首先应当重视人才的引进和培养。人才的多少、质量的高低、人才积极性的大小直接影响和决定城市创新的水平^[5]。第一，引进高层次人才，出台相关支持政策，鼓励引进海内外高级人才，并不断提高科技工作人员待遇，改善科研人员的工作和生活条件，做到引进人才后能够留住人才；第二，改革和完善科研评价制度，针对不同类型的研究工作设立不同的评价标准，建立公平公正的评价机制，提高科研评价体系的科学性和客观性；第三，加强对现有人才的培养和培训工作，为在岗的工作人员提供各种形式的培训，建立人才培养基地；第四，做好后备人才的培养，加大对高等教育的投入力度，与高等院校、职业学校相结合，开展与城市发展相关的教育。

同时，在唐山市范围内营造良好的创新文化环境，提高全民的文化科学素质，建立政府主导、社会

广泛参与的科普工作机制，充分发挥传媒的作用在全社会形成良好的创新舆论氛围；积极培育创新文化，在全社会营造“激励创新、尊重创新、勇于创新”的文化氛围。

5.3 完善管理制度

当前，为建设创新型城市，唐山市已经制定和出台了一系列规定和办法。在此基础上，唐山市应以国家的相关政策法规为依托，结合唐山市的实际发展特点，制定与创新型城市的发展建设相配套的地方性法规。建立自主创新机制、人才引进培养机制，形成创新型城市建设的规范支撑体系。加快科技创新平台建设，完善科技服务体系，支撑和服务技术创新活动。提高政府的工作效率，完善管理制度，打造良好的城市创新环境。

6 结束语

唐山市已初步建立创新型城市系统，具有建设创新型城市的区位优势、经济优势和技术优势，但是在发展实践中，还存在固有的劣势，唐山市应抓住机遇，接受挑战，提高技术创新能力，提升知识文化创新水平，完善管理制度，更好的促进创新型城市的建设和发展。

References (参考文献)

- [1] Charles Landry. The Creative City: A Toolkit for Urban Innovators [M]. London: Earthscan Ltd, 2000.35-38.
- [2] Yang Dongmei, Theory & Empirical Research of Creative City [D], PhD Dissertation of Tianjin University, 2006, 64-66.
杨冬梅, 创新型城市的理论与实证研究[D], 天津大学博士学位论文, 2006, 64-66
- [3] Hu Yu, Definition, Experiences and Ways of Creative City's Construction [J], China Soft Science, 2007(4):32-38.
胡钰, 创新型城市建设的内涵、经验和途径[J], 中国软科学, 2007(4):32-38.
- [4] Ma Youcai, Zhao Yingchao, Yang yang, the Interactive Development between High-tech Industry Cluster and Creative City's Construction -based on System Dynamics[J], Scientific and technological progress and decision-making, 2010(9):50-52.
马有才, 赵映超, 杨洋, 高新技术产业集群与创新型城市建设的互动发展—基于系统动力学的角度[J], 科技进步与决策, 2010 (9): 50-52.
- [5] Zhou Quanshao, Speed up Shanghai's Construction of Creative City [J], Party Forum, 2007(12):32-33.
周全绍, 加快上海创新型城市建设[J], 党政论坛, 2007 (12): 32-33.