

The Study on Sports Human Resource Development from the Perspective of New Countryside Construction

Lei Chen

School of P. E., Zhengzhou University, Zhengzhou, China, 450044
chenlei63631110@163.com

Abstract: On the background of promoting new socialist countryside construction, strengthening and improving the sports human resource management of countryside are the needs of resolving “san nong” problem to realize an overall well-off society, developing sports economy of countryside and restructuring sports industry of countryside. In current China, the main problems existing in developing countryside sports human resource include managers’ errors in ideology, the poor investment of developing countryside sports human resource, rare sports population and social sports instructor as well as not yet formed training system of countryside sports human resource, etc. Therefore, it is essential to reshape the concept of developing countryside sports human resource, to increase the support and investment of government, to perfect the training system of countryside human resource, to introduce the communicative system of countryside human resource and to strengthen the encouraging and social guarantee mechanism of countryside sports human resource.

Keywords: New countryside construction; Sports human resource; Development; Management mechanism

新农村建设视阈中的体育人力资源开发研究

陈 磊

郑州大学 体育学院，郑州，中国，450044
chenlei63631110@163.com

摘 要:在推进社会主义新农村建设的背景下，加强和改进农村体育人力资源开发与管理，是解决“三农”问题、全面实现小康社会的现实需要，是农村体育经济社会发展的现实需要，也是农村体育产业结构调整的现实需要。当前，我国农村体育人力资源开发中存在的主要问题包括：管理者所存在的思想误区、农村体育人力资源开发的投入不足、体育人口和社会体育指导员数量较少、农村体育人力资源培训体系尚未形成等等。为此，要重塑农村体育人力资源开发的观念，加大政府的支持力度和资金投入，完善农村人力资源培训教育体系，引入农村体育人力资源交流制度，强化农村体育人力资源的激励和社会保障机制。

关键词: 新农村建设；体育人力资源；开发；管理机制

1 引言

2006 年党中央第一号文件《中共中央国务院关于推进我国社会主义新农村建设的若干意见》提出了我国农村经济社会发展的战略目标，实现这一目标的关键是解决“三农”问题，大力解放和发展农村社会生产力。我国是人口大国，70%的人口生活在农村，正是因为我国农业、农村、农民问题所处的重要地位，决定了农村体育工作的重要性。随着 2008 年北京奥运会的胜利闭幕，我国的体育工作重心开始转向“全民

健身”，这也就意味着农村体育是我国全民健身运动发展的重点，直接影响到《全民健身计划纲要》的全面落实，没有农民参加的健身是不完全的全民健身。体育资源是体育赖以运行的基础，是体育的支撑，而人力资源是各项资源中的关键。因此，如何开发农村人力资源尤其是体育人力资源，是我国农村体育经济发展与社会发展所面临的重大课题，这一课题对社会主义新农村建设、全面实现小康社会而言意义重大。本文就将从新农村建设的视角，对我国农村体育人力资源开发中存在的问题与对策进行探究。

2 我国农村体育人力资源开发中存在的主要问题

“人力”是一个人体力与智力的总和。所谓人力资源,即人与事的配合,要求“事得其人,人尽其才”。所谓农村体育人力资源,就是指符合体育人力资源内涵及特征的农村人口,可以界定为在农村区域从事相关活动以及为农村体育发展产生影响、做出贡献的农村人口。可以说,农村体育人力资源是一个相对于城镇体育人力资源而言的概念,其区分依据主要来源于体育人力资源所在的区域差异。从数量上界定,农村体育人力资源应当包括具有农村户籍的体育工作或活动者(含在城市工作,但具有农村户籍者)以及具有城镇户籍的,但主要在农村区域从事体育工作或活动的人口。从质量上界定,农村体育人力资源应当具有体育人力资源应当具有的基本特征,即自身所拥有的人力资本能够为自己所支配,且能服务于农村体育的发展,为农村体育进步及农村社会、经济发展创造或贡献一定价值的农村人口。[1]体育人力资源应包括具有从事与运用体育载体,以呈现理论与知识资本、技术与技能资本、智慧与能力资本和心理与健康资本的人。在此意义上,体育人力资源开发是指将所有“人力”经过体育领域作适当的发掘、获得、激励、维护、利用与发展的全部活动过程。目前,我国农村体育人力资源开发中存在的主要问题包括以下几个方面。

2.1 农村体育管理者所存在的思想误区

第一种误区在于,有的管理者认为,体育所具有的社交、自尊及自我实现的特征是高层次需求,农民在当前阶段的主要需求是解决衣食住行等生存和生活的基本生理及安全需要,因此没有必要大力开发农村体育人力资源,或者认为这是不切实际的。

第二种误区在于,有的管理者认为,农民现有的知识文化水平普遍较低,无法认清体育的本质和功能,因而其体育意识难以提高,这需要先解决农民的生活质量和科学文化素质问题。

第三种误区在于,单纯经济意识的误导,特别是一些地方领导的简单经济意识的误导,认为在社会主义市场经济条件下,发展地方经济是中心和唯一的任务,体育、文化等事业只是旁支末节,因此作为体育

发展基础之一的农村体育人力资源开发也就没必要高度重视了。

第四种误区在于,有的管理者认为,农村居民通过种类繁多的体力劳动具有了较强的体力水平,因而也就达到了体育之目的,因此,农民不需再强调体育锻炼的必要性,体育人力资源的开发与管理在农村也就失去了现实意义。

2.2 农村体育人力资源开发的投入不足

在我国农村地区,体育事业大部分都是靠政府的投入和支持,政府的投入多少和重视程度直接关系到某地农村体育事业发展的好坏。但是,现实情况是,在我国县级财政收入的80%以上是用来养人,体育在经济相对落后的农村地区的得不到重视,政府财政不可能将有限的经费大力的投入到体育事业中,甚至在有些经济落后地区根本就没有投入。政府对投资周期长、投资效果具有滞后性和间接性的人力资源的投入很少。据统计[2],2000年我国城市人均教育经费财政支出为45.78元,而农村为7.33元,城市比农村高出6倍。城镇家庭教育支出绝对数为农村家庭的3.4倍。在农村劳动力中,没有接受职业教育和技能培训的高达76.4%,接受过初级职业技术培训的只有3.4%,接受过中等职业技术培训的仅有0.13%,具有科学素养的农民仅占0.4%。由于国家对农村人力资源的培养教育经费投入不足,人力资源普遍接受教育水平低,更谈不上体育教育和体育人力资源开发的投入。

2.3 体育人口和社会体育指导员数量较少

人才是一切工作的基础。国家体育总局颁布的《2001—2010年体育改革与发展纲要》中规定:“10年内,大众体育普及程度明显提高,体育人口达总人口的40%左右。”若按《全民健身计划纲要》规定的每千人配备2—5名社会体育指导员的标准,我国社会体育指导员的总数至少为65万人。但是,目前我国的体育人口占总人口的33.9%,社会体育指导员约20万人,而且绝大部分分布在城市社区,社会体育指导员与人口之比约1:6500,农村的比例更小。在基层农村地区缺乏专业的体育教师,而现有的体育工作者也存在专业知识技能知识不足、缺乏专业的技术、技能培训等问题。大学生不愿意到农村基层去工作,同时农

村也缺乏造就人才、吸引人才、留住人才的配套措施。再加上现阶段农村劳动力流动性频繁,在外务工的农村劳动力、青壮年劳动力占绝大多数,这无形中也削弱了农村体育人口的数量,造成农村体育主体力量不稳定的局面。

2.4 农村体育人力资源培训体系尚未形成

一方面,因受到体育物质条件的困扰,农村中小学体育教育体系的覆盖面不够,农村学生并未真正得到系统的体育教育;另一方面,大多数农民没有接受社会体育与文化培训的机会。调查表明,农业户口的农民已经分化为农业劳动者、农民工、雇工、农民知识分子、个体工商户、农村管理者等阶层,大部分农民还在为生计而奔波,很难奢望接受体育与文化的培训。这种农村体育教育体系的不完善和体育教育机会的不均衡,造成农民体育素质低的状况长期得不到改善。[3]农村基础教育中体育内容选择的局限性导致培养出的学生很难适应农村文化与体育发展的需要,更难适应农村体育经济中体育产业发展的需要。乡镇政府缺乏文化与体育人力资源培训与开发的规划、运行与组织体系。大部分农村没有设立体育人力资源培训项目;少数经济富裕的乡镇实施农村体育人力资源培训,仅出于完成上级布置的一项紧急任务或出于参与一项群体表演的考虑,缺乏对农村体育人力资源开发的使命感、紧迫感、主动性和自觉性,缺乏对农村体育人力资源开发的社会性、经济性、前瞻性的认知。

3 新农村建设背景下农村体育人力资源开发的重要意义

3.1 解决“三农”问题的现实需要

中央农村工作会议曾明确指出:离开了农村、农民的小康,就不是真正的全面的小康社会。建设社会主义新农村,具有深刻的科学内涵、鲜明的时代特征,生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主,体现了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的发展布局,是我们党领导社会主义现代化建设进程中的一项重大历史任务。因此,开发农村体育人力资源是解决“三农”问题的现实需要。

3.2 农村体育经济社会发展的现实需要

随着我国农村体育人力资源开发的起步与加快发展,农民对体育教育的需求就会不断增加,以提高人力体育资本水平,这样可以促使体育教育培训成为农村新的消费热点。另一方面,从社会结构和经济结构变动的相互作用来看,大批农村接受体育教育和培训的剩余劳动力转到非农产业和城镇,可以增加对农村自然体育资源产品需求的同时扩大体育与文化产品的商品性需求,就能使从事农业生产的农民通过扩大自然体育资源产品的生产实现增收。同时,农民收入增加后,增强了对体育与文化产品的购买力,既能够促进体育产业发展,进而吸纳更多的农民从事非农产业,形成良性循环,又促进了农民体育的生活化、社会化与产业化。

3.3 农村体育产业结构调整的现实需要

在农村多元产业结构中,体育产业结构的形成与发展是由低素质的体力型向高素质的文化型的根本转变。在此转变过程中,对农民提出了更高更新的要求,要具备较好的体育文化基础;要具备有地方特色的体育技术与技能;要具备市场经济知识与能力;要具备创新精神与创新能力。农村体育产业结构形成与发展,同时构建体育产业链,向市场化推进,实现良性循环,关键在于农村体育人力资本的质量与体育人力资本的优化。这种优化过程不仅是静止状态下的农民体育人力资本的质量与体育产业结构保持平衡,还应该是动态过程中农村体育人力资本的质量适应体育产业结构的变化,进而加快农村体育产业结构形成与发展速度。

4 我国农村人力资源开发的对策

4.1 重塑农村体育人力资源开发的观念

一是重塑农村体育发展观念,认清农村体育事业发展的关键与重点,即人而非物是体育发展的第一资源。在农村体育发展的历程中,农村体育人力资源将是不可替代的首要决定因素,其数量和质量是农村体育发展的根本推动力量,而与之相比较,物的因素,如资金保障、基础设施建设等仅是重要的辅助条件。二是要认识到农村人力资源的开发与管理是一项系统工程,既需要体育界的自强不息,更需要社会各界的有力支持,以形成农村体育人力资源开发与管理的良好内外环境。三是要认识到农村体育人力资源的开发与管理既需要“量”的积累,更需要“质”的提高,质量共生,缺一不可。四是要认识到由于我国农村体育

发展的历史欠账多,要在短时间内实现农村体育事业质的飞跃,无疑是空中楼阁。同样,农村体育人力资源的积累与发展也必将是一个漫长的过程,需要重规划、重实施、重反馈。

4.2 加大政府的支持力度和资金投入

国家应制定各种有利于农村体育人力资源开发的政策,并将它纳入各级政府工作的议题,为体育工作者提供优厚的生活和工作条件,吸引有志之士投身于农业体育发展中,真正把人才引到农业体育的第一线,给农村体育工作营造一种良好的环境,确保农民的体育知识、技能得到及时更新。各级地方政府应将体育工作纳入当地政府工作的重要日程,真正实现“新体育,新农村,新生活”。在实际工作中,政府应加大对农村基础体育设施的投入,特别是对偏远农村的投入,使体育工作真正落实到位。

4.3 完善农村人力资源培训教育体系

按照“面向农村、面向农民、面向农业”的方针,建立和完善农村体育职业教育、成人体育教育体系,是有效开发农村体育人力资源的重要途径。因此,开发农村体育人力资源必须在抓好学校体育教育的基础上,依靠农村中等学校、职业学校、成人校建立一批体育人才培养与体育继续教育示范基地,通过市场化的示范基地建设与发展,积极开展农村体育人力资源培训。要根据各地农民外出从事体育经营与就业的需要,组织相关的体育经济知识和开发体育产业的培训,包括体育信息的交流、体育市场营销、体育技术健身、体育表演、体育设施管理等。要建立农村社会体育指导员培训认证制度,完善农村体育实用人才评价机制。要有计划地实施村干部和经营体育企业者的培训工作,培养大批的农村依靠体育产业致富的带头人。同时要把农村体育教育与农村物质文明建设、精神文明建设与道德文明建设结合起来,建设中国特色的农村体育文化与体育产业文化,加强体育教育与文化功能对农民的渗透,提高农民的体育文化水平,从根本上提升农村人口整体体育素质,适应农村体育产业起步与发展的需要,适应我国农村现代化的需要。

4.4 引入农村体育人力资源交流制度

一方面,开展不同区域体育从业者的轮换、借调或其他形式的交流活动,以增进农村体育人力资源的

视野和能力,强化其素质。另一方面,加强体育人力资源的城乡交流,鼓励城镇体育人力资源下乡,帮助农村体育人力资源开展体育活动,或是直接进入农村区域从事农村体育活动,促进农村体育人力资源队伍建设,以促进农村体育事业的发展。

4.5 强化农村体育人力资源激励和社保机制

人力资源的开发需要外部条件的配合,但是,其内在因素具有不可替代的作用,激励是最具积极意义的调节机制。美国哈佛大学心理学家威廉詹姆斯研究发现,一个没有受到激励的人,仅能发挥其能力的20%~30%;而当他受到激励时,其能力可以发挥至80%~90%;也就是说,恰当的激励可以使人的能力提高数倍。因此,要通过制度创新和政策安排,以农民的现实需要为导向,运用物质激励、精神激励和感情激励,激发农村人力资源进行自我开发,保证人力资源开发工作的可持续发展。

当前,在现代市场经济条件下,农村体育事业不仅仅是一种事业,而且也是一种产业。我国处于社会主义初级阶段,社会产品还没有极大丰富,广大农村的生活水平有待提高,为保障广大农民群众享受社会经济发展的成果,保障广大农村参与体育活动的权利,体现社会主义制度的优越性,都要求增加公共投入,加强体育场地建设相促进的机制和制度保证。但是,当前我国行政、事业编制的数量减已成大势所趋,单独为乡镇体育干部设岗又不可能,如何解决农村体育干部的专职岗位,探索农村体育人力资源社会保障体系,建立公益性的乡镇社会体育指导员的培训、奖励、补贴等公共投入制度等是我们需要继续在实践中探寻的重大课题。

References (参考文献)

- [1] Liu Zhimin, Cui Xiaomei, Development of Human Resources in Rural Sports Based on Supply and Demand [J], Journal of Shandong Institute of Physical Education, 2008 (8), P30.
刘志敏, 崔笑梅, 基于供求分析农村体育人力资源开发[J], 山东体育学院学报, 2008 (8), P30.
- [2] Yang Honghui, On the Development of Countryside Sports Human Resource under the Perspective of New Countryside Construction [J], Sports Culture Guide, 2007 (10), P11.
杨洪辉, 建设新农村视野下的农村体育人力资源开发[J], 体育文化导刊, 2007 (10), P11.
- [3] Xia Chengqian, Tian yupu, The Development of Human Resources in Rural Sports [J], Journal of Harbin Institute of Physical Education, 2007 (8), P2.
夏成前, 田雨普, 农村体育人力资源开发[J], 哈尔滨体育学院学报, 2007 (8), P2.