

Analysis on Employment Status of Japanese College Graduates and Employment Promotion Strategies by Japanese Government

Qingyun Ren

Shandong Jiaotong University, Jinan, China

Email: sdjtrqy@163.com

Abstract: With the current popularization of higher education, the employment problem of college graduates becomes the common concern worldwide. In recent years, Japanese government has carried out positive employment promotion strategies to tackle the employment pressure of college graduates. Researching on the employment status of Japanese college graduates, this thesis makes an analysis and discussion on the employment promotion strategies of Japanese government, to inspire the formulation and implement of Chinese college graduates employment promotion strategies.

Key words: Japan; College graduates employment; Status; Strategies

日本大学生就业现状及日本政府就业促进政策分析

任青云

山东交通学院, 济南, 中国, 250023

Email: sdjtrqy@163.com

摘 要: 在当前高等教育大众化形势下, 大学生就业问题是世界各国共同关注的难题, 日本政府近年来为应对大学生就业压力也实行了积极的就业促进政策。本文结合日本大学生的就业现状, 对日本政府的就业促进政策进行分析和探讨, 以期对中国大学生就业促进政策的制定与执行具有一定的启示。

关键词: 日本; 大学生就业; 现状; 政策

1 引言

自 1999 年以来, 经过近十年的扩招, 我国的高等教育已逐步迈入“大众化”阶段, 就学机会的增多同时也加剧了大学生就业的难度, 大学生就业问题成为一个重要课题。邻国日本目前拥有超过 1200 所的大学和高等专科学校, 高等教育已在相当短的时间内实现了“大众化”, 已经进入了普及化阶段。日本高等教育的急速扩张在推动日本科技迅猛发展和人口素质提高的同时, 也催生出大学生就业的难题。日本社会各界在致力于解决大学生就业难题的过程中, 积累了丰富的经验。本文从日本大学生的就业现状出发, 分析邻国日本近年来为应对大学生就业压力而实行的一系列积极的就业促进政策, 以期对我国大学生就业政策的制定和执行具有启示意义。

2 日本大学生就业现状

2.1 就业率

20 世纪 90 年代前, 日本的大学生就业基本上比较顺利, 但之后, 由于日本经济的长期低迷, 大学生的就业率也在下降。特别是当前, 作为外向型经济发展模式代表的日本, 由于受全球金融危机的影响, 大幅消减生产计划的企业和破产企业迅速增加, 直接后果就是失业增加, 从而导致了日本应届毕业生就业形式的恶化。

跟据日本厚生劳动省与文部科学省联合发布的每年关于大学毕业生等就业率的调查结果^[1] (被调查学校包括国立大学、公立大学、私立大学、短期大学、高等专门学校、专修学校等; 调查日期为截止到每年的 4 月 1 日), 笔者制作了表 1, 从中我们可以看出日本大学

毕业生在 2006–2010 年间就业率的变化。

表1. 大学毕业生等就业状况的调查结果（单位：百分比）

年份 学校	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年
国公立 大学	94.4 (0.4)	96.4 (2.0)	97.5 (1.1)	96.6 (-0.9)	94.5 (-2.1)
私立 大学	95.5 (2.1)	96.3 (0.8)	96.7 (0.4)	95.4 (-1.3)	90.8 (-4.6)
短期 大学	90.8 (1.8)	94.3 (3.5)	94.6 (0.3)	94.5 (0.1)	88.4 (-6.1)
高等专门 学校	96.7 (1.8)	98.8 (2.1)	99.6 (0.8)	100.0 (0.4)	99.5 (-0.5)
总计	94.8 (1.7)	96.3 (1.5)	96.8 (0.5)	95.8 (-1.0)	91.9 (-3.9)

注：（）内数字为与去年同期比的结果，“-”为减少。

根据表 1 我们不难看出，从 2009 年开始，由于受金融危机的影响，日本大学毕业生的就业率呈现下降趋势，日本社会各界面临的就业压力增大，这也为日本政府提出新的挑战。

2.2 日本现有的就业制度

20 世纪 90 年代之前，日本主要有两项就业制度：“应届生采用制度”和“终身雇用制”。所谓“应届生采用制度”，即“新毕业生一齐录用制度”，是日本经济高速增长时期普遍采用的一种以大企业为中心（同时也包括行政机关等），以长期培养员工为目的，于每年 4 月对应届大学生进行统一录用的雇用制度。“终身雇用制”则是人们所熟知的一项日本特色的雇用制度，是日本企业战后的基本用人制度。在日本，大企业一般都实行终身雇用制，终身雇用制是指从各类学校毕业的求职者，一经企业正式录用直到退休始终在同一企业供职，除非出于劳动者自身的责任，企业主避免解雇员工。“终身雇用制”连同“年功序列制”和“企业工会制”这“三大法宝”，通常被认为是日本有别于欧美的雇用制度的惯例。“终身雇用制”在缓和劳资关系、提高工人劳动积极性和创造性以及促进经济发展等方面都发挥了不可忽视的作用。

随着泡沫经济崩溃等因素的影响，日本的就业环境和雇用制度发生了很大的变化。首先表现为“终身雇用制”破产。在经济危机面前，各大公司和企业迫于经营

压力而纷纷裁员，社会上出现了大量的失业人员，“终身雇用制”也从此走向终结。其次是雇佣方式趋于灵活，企业由大批统一一次性雇佣向少数精选、灵活雇佣形式转变，雇佣过程也越来越务实。而且企业对应届毕业生的采用越来越严格，出现了重视工作能力、优先录用有工作经验者的倾向。此外，除了以上正规雇用方面的变化，还出现了大量的非正规雇用人员。

3 日本政府的就业促进政策及其特点分析

日本采取的是全国统一的就业制度，政府、高校和用人单位等密切配合、协调一致促进大学生就业，取得了显著的效果。尤其是日本政府相关部门制定了一系列促进大学生就业的公共政策，形成了一套富有特色的大学生就业促进政策体系和切实可行的政策措施，并且实施了规范而系统的政策评估，有效推进了各项就业政策的严格执行。

3.1 日本政府的就业促进政策

3.1.1 文部科学省的就业促进措施

日本的文部科学省是总管全国教育工作的管理机构，主要负责从宏观层面上制定大学生就业的方针、政策，为大学毕业生就业工作的开展提供总体指导。其措施主要表现为以下几点：

第一、制定大学毕业生就业促进政策，进一步深化高等教育改革。

日本文部科学省于 2000 年提出了“充实大学生生活的方针和政策”的报告，报告中提出改善学校学生生活的各种方针和政策，并要求各大学应对学生实施一对一的细致入微的就业指导，建立和完善学校内的就业指导体制。尤其强调，在今后的大学教育中，应着力培养“主动地应对社会的变化、独自探求未来的课题，并对于这一课题能够从不同的广泛视角进行灵活和综合判断的能力”。

第二、对全国大学生就业信息进行调查、收集和分析。

自 1996 年以后，该省每年联合厚生劳动省对大学等各类学校学生的就业状况进行调查。调查的主要内容学生的性别、是否希望就业、就职希望者的专业、就职希望者接受企业内定的日期等。在每年的 10 月、12 月和次年的 2 月、4 月分四次进行调查，调查结果于每年 11 月、1 月和次年 3 月、5 月向全国公布。

第三、召开各种与经济团体相关的联谊会。

该省利用各种机会，与经济团体联合会召开各种恳

谈会和“全国就业指导说明会”等，借以发动企业支持和理解大学生的就业活动。

3.1.2 厚生劳动省的就业促进措施

日本厚生劳动省是国家一级负责大学毕业生就业管理工作的职能部门，主要负责职业的介绍、指导以及劳动供需调整等相关事务，其就业援助活动主要由其下属的职业安定局负责。其措施主要表现为以下几点：

第一、对应届毕业大学生的就业援助。

厚生劳动省采取的最重要的一项援助措施是支持各个大学依据向厚生劳动大臣的申报而举办的各种免费职业介绍活动；其次是与这些大学合作进行补充式的就业支援活动；另外，对于应届毕业大学生所面临的严峻就业环境，厚生劳动省在行政上也给予越来越多的支持。

在厚生劳动省内部，针对应届毕业大学生就业援助的主要承担者是1999年12月成立的“学生职业综合支援中心网”，它收集全国大学毕业生的求职信息和各地开办的就业见面会的各种招聘信息，用信息网络与各地区经济共同体设置的学生职业中心及其它的县级机构设置的学生职业咨询室连接起来，为设施利用者提供帮助。此外，厚生劳动省还举办企业与学生直接接触的就业见面会，来加强学生与企业的直接联系与沟通。同时，该省还不断加强学生职业中心等职业咨询功能。

第二、对于未就职毕业生的就业援助。

毕业活动结束后，仍有一部分毕业生未能就业，学生职业中心等职业安定机构则会继续提供就业援助。在实行职业咨询、介绍之外，必要时也实行三个月的委托训练以及其它的适合未就职毕业生的各种援助活动。2001年12月开始实施“年轻者试雇佣事业”，主要是向未就职毕业生提供短期试雇佣的企业支付一定的奖励金，并向试雇佣期间提供教育训练的企业提供一定的所需费用，以期缩短用人单位的要求和年轻失业者能力之间的差距，使年轻失业者能向以后的正式就业顺利过渡。

第三、职业意识形成援助和就业体验制度。

厚生劳动省不断地加强与大学的合作以推进职业意识开发事业，尤为重视就业体验制度的导入和推广。为了扩大接受企业的范围，促进接受企业与大学和学生的结合，该省委托日本经济联合会于2001年12月实施了“就业体验制度接受企业开拓事业”。以此为契机，大力加强与文部科学省、经济产业省的合作。促进了就业体验制度的扩大。

3.2 日本政府就业促进政策的特点

日本政府就业促进政策经过不断地完善，已形成了自己的特点。

3.2.1 理性的政策制定

首先，日本政府从政策法律化的高度明确大学生就业的权利及政府和社会的义务。在包括大学毕业生就业的劳动领域中，由《日本国宪法》、《劳动基准法》、《职业安定法》、《雇佣对策法》、《最低工资法》、《男女雇佣机会均等法》等构成了一个相当完整的劳动就业法律体系。

其次，相关部门积极制定配套政策和行政法规。《劳动省设置法》第4条第38款规定：厚生劳动省负责职业的介绍、指导及劳动供需调整相关事务。厚生劳动省为有效遏制日益恶化的就业形势于1994年启动了“全面就业支持计划”，该计划的政策目标是期望能创造100万个工作岗位。

3.2.2 有效的政策执行

在政策执行过程中，日本采取的是“一括采用制度”即“统一就业制度”，在政府统一管理下开展大学生就业促进工作，由主管国民福利和就业的厚生劳动省负责，厚生劳动省在全国各主要城市都设有学生职业中心，作为介绍和安排高校毕业生就业的办事机构；劳动省中职业安定局业务指导课是具体的职能管理部门，负责调查统计高校毕业生就业状况，从宏观上把握就业动向，并根据需要设置、充实、完善毕业生的就业介绍、就业指导、就业服务机构；在全国各地组织召开各种形式的毕业生就业供需见面会。由此可见厚生劳动省文部科学省、经济产业省的合作，促进了就业体验政策的有效执行。

3.2.3 规范的政策评估

自1996年以后，文部科学省每年联合厚生劳动省对大学及其他学校学生的就业状况进行调查，这些调查的开展和相关数据的公布与信息反馈，不仅反映了大学生就业促进政策执行的效果，而且也有效监控了政策执行的过程，理清了政策执行的责任归属，同时为日本文部科学省、地方教育委员会、各大学及其他相关机构提供了有益的参考，成为政策调整、制定后续的大学毕业生就业相关政策和措施的重要依据。

4 日本政府的就业促进政策对我国的启示

中国的国情虽然与日本有很大不同，但日本在高等

教育普及进程中遇到的大学生就业问题,正是我国高等教育大众化过程中面临的问题。通过对日本大学生就业现况和日本政府就业促进政策的分析也给我国大学生就业带来一定的启示,为解决我国大学生就业问题提供了一些经验。

第一,在体制和制度层面上,政府要改革就业体制,建立国家促进就业、市场调节就业和劳动者自主择业的市场就业新机制。目前我国大学生的就业制度是以“自主择业”为主的就业体制,这是市场经济条件下大学生就业政策的必然选择。在新形势下,大学生就业需要宽松的体制环境,并真正实现从政策安置到政策激励的转变,遵循“以人为本”的理念和“人的全面发展”的政策价值取向,坚持个人发展与社会发展有机统一。促进大学生择业的自主性和能动性,促成大学生灵活就业。鼓励大学生先就业、后择业。同时,还要鼓励创业精神。

第二,在政策和法律层面上,政府应构建“就业优先”或“以就业为核心”的公共政策体系。同时,在已经实施的《就业促进法》的基础上,推动相关就业促进政策的法律化,并注意各项公共政策的相互配套性和体系化,如户籍政策、社会保障政策等。此外,在就业政策的制定中还应体现公平公正的政策价值取向。就业政策和就业公平是目前大学毕业生最为关心的两大话题。其中,毕业生对国家就业政策的需求主要集中在法律保护政策、鼓励创业政策、户籍改革政策以及人才引进政策等相关方面。

第三,政府应完善就业市场,建立就业人员信息网络。目前,我国正处在建立健全市场经济的转型过程中,人才市场的建立还比较滞后,毕业生分配制取消后,把大量的毕业生推向了市场,但毕业生就业市场还很不健全,很不完善,存在着信息不灵,供需渠道不畅,常常是“用人单位不知何处觅人才,毕业生不知哪些单位要人才”。尽管每年地方政府和高校都举办招聘会,但场内拥挤不堪,成功率不高。

政府与学生个体和高校不同,它掌握人才需求最全面的信息,因此,政府应发挥自身优势,主动为高校和学生提供必要的市场信息和就业指导。政府要在毕业生就业过程中,通过法律的、经济的和行政的手段进行调

控,以保障人才公平竞争,维护供需双方合法权益,建立更加开放的就业市场。

政府还应加快就业信息服务,健全就业信息网络。虽然目前我国也有一些就业信息网,但还不完善,信息的准确性和规范性有待提高。可以借鉴日本经验,建立专门为大学生就业服务的全国性信息网络,包括毕业生信息,用人单位需求信息,就业咨询服务,职业交流会等。还应当建立毕业生就业状况的统计监测预警系统和对就业市场的预测系统,对我国经济现状及走势,对就业态势做出科学的分析和预测,作为制定就业政策和就业指导的必要依据。劳动和社会保障部应建立专门介绍和安排高校毕业生就业的办事机构,指导和帮助大学生就业。新闻出版部门应当组织定期出版一些较权威的、全国范围内的职业介绍刊物,为学生提供就业信息服务,并对大学生就业市场的现状、发展趋势以及求职过程中遇到的问题等进行调查和分析。

References (参考文献)

- [1] http://www.mext.go.jp/b_menu/houdou/22/05/1294174.htm, 2010-05-21.
- [2] Ma Ping, The State of Employment in Japan's Colleges and its Inspiration [J], Social Sciences Journal of Colleges of Shanxi, 2006, 18 (4), P124-126.
马萍, 日本大学生就业状况及启示[J], 山西高等学校社会科学学报, 2006, 18 (4), P124-126.
- [3] Qian Zaijian, Gao Xiaoxia, The Optimization of Japan's University Graduates' Employment Policy Environment and Its Inspirations [J], Journal Of Gansu Institute Of Public Administration, 2009, 3, P87-90.
钱再见, 高晓霞, 日本大学生就业政策环境的优化及其启示[J], 甘肃行政学院学报, 2009, 3, P87-90.
- [4] Li Ying, Yang Qiufen, Zhang Ruyi, The Employment Situation and Instruction of the College Students in Japan [J], Journal of Adult Education College of Hebei University, 2006, 5, P66-70.
2009, 9 (2), P59-61.
李颖, 杨秋芬, 张如意, 日本大学生就业现状及就业指导[J], 河北大学成人教育学院学报, 2009, 9 (2), P59-61.
- [5] LI Wenjing, On Employment Aid System for University Graduates in Japan [J], Comparative Education Review, 2006, 5, P66-70.
李文英, 日本大学毕业生的就业援助体系[J], 比较教育研究, 2006, 5, P66-70.
- [6] Wang Hao, Analysis on employment status of college graduates and its strategies [J], Data of Culture and Education, 2010, 1, P221-226.
王昊, 大学生就业现状分析及对策研究[J], 文教资料, 2010, 1, P221-226.